



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 01-00-151

София, 28.06.2019 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № КТСП-953-08-16

Дата: 01.07.2019 г.

ДО  
Г-Н ХАСАН АДЕМОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА  
И ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА  
КЪМ 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
На ваш № КТСП-953-08-16 от 17.06.2019 г.

**ОТНОСНО:** Законопроект за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 954-01-38, внесен от г-жа Корнелия Нинова и група народни представители на 12 юни 2019 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,**

Във връзка с изпратения ни за становище законопроект за допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 954-01-38, внесен от г-жа Корнелия Нинова и група народни представители на 12 юни 2019 г., изразяваме следното становище:

Със законопроекта е направено предложение за създаване на § 7г в Преходните и заключителните разпоредби на Кодекса за социално осигуряване, по силата на който пенсиите за трудова дейност, отпуснати до 31 декември 2016 г., се преизчисляват от 1 септември 2019 г., като индивидуалният коефициент на лицето се умножи по средномесечния осигурителен доход за страната за 2015 г., след което размерът на пенсията се определя при условията и по реда на чл. 70, 75 и 79. Предлага се преизчисляването да бъде извършено, ако това е по-благоприятно за лицето.

Следва да се има предвид, че при изготвянето на бюджета на държавното обществено осигуряване за 2019 г. измененията на приходите и разходите са съобразени с оценките както за текущото и очакваното икономическо развитие на страната, така и с и фискалните ограничения и възможностите на публичните финанси по отношение на финансирането на възприетите секторни политики. Направеното със законопроекта предложение предвижда допълнителни разходи за бюджета на държавното обществено осигуряване, които само за периода септември-декември 2019 г., са в размер на около 560 млн. лв., или около 140 млн. лв. месечно (по информация на Националния осигурителен институт), за което от вносителя не са посочени компенсиращи мерки със

съответен източник на средства. Следователно, одобряването на допълнителни разходи в размер на 560 млн. лв. по бюджета на държавното обществено осигуряване за 2019 г. ще доведе до влошаване на бюджетното салдо на държавното обществено осигуряване, а от там и на заложеното бюджетно салдо по консолидираната фискална програма, което попада в обхвата на фискалните правила и ограничения, заложиени в Закона за публичните финанси и чийто размер е заложен/определен в одобрената от Министерския съвет Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2019-2021 г., представляваща мотиви към законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2019 г. Във връзка с това, обръщаме внимание, че определянето и промяната на параметрите на фискалната политика и спазването на фискалните правила е в правомощията на Министерския съвет, а не на народни представители. Необходимо е да се има предвид също, че съгласно разпоредбата на чл. 13, ал. 1 от Закона за публичните финанси държавният бюджет, бюджетът на държавното обществено осигуряване и бюджетът на Националната здравноосигурителна каса се приемат от Народното събрание с отделни закони за съответната бюджетна година при осигуряване на съгласуваност между тях. На практика предложеният законопроект предполага актуализация на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. и на Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2019 г., което е в правомощията единствено на Министерския съвет.

Освен това съгласно разпоредбата на чл. 19 от Закона за публичните финанси разпоредбите на нормативни актове, които предвиждат увеличаване на разходите, намаляване на приходите и/или поемане на ангажменти за разходи/плащания, след като са приети годишните закони за държавния бюджет, за бюджета на държавното обществено осигуряване и за бюджета на Националната здравноосигурителна каса, не трябва да се предвижда да влизат в сила по-рано от изменението им или от влизането им в сила за следващата бюджетна година.

Обръщаме внимание, че с оглед запазване на приетите от правителството фискални цели за периода до 2022 г., предложенията за увеличаване на бюджетните разходи следва да бъдат подкрепени с конкретни предложения и прогнози за увеличаване на бюджетните приходи, както и с точни изчисления за ефектите от тези предложения върху приходната и разходната страна на бюджета и върху икономиката на страната в дългосрочен план. По данни на Националния осигурителен институт целогодишният ефект от направеното законодателно предложение, предполага допълнителни разходи за бюджета на държавното обществено осигуряване в размер на около 1,7 млрд. лв. или 1,4% от БВП за 2020 г., 1,8 млрд. лв. за 2021 г. и 1,9 млрд. лв. за 2022 г., което би довело до значително увеличаване на недостига от средства по бюджета на държавното обществено осигуряване, а от там и до негативно отклонение от годишните цели за бюджетно салдо по консолидираната фискална програма в средносрочен план.

По наше мнение, съчетаването на солидарната отговорност с индивидуалния принос на осигурените лица трябва да бъде водещо за всички законодателни инициативи свързани с промени в пенсионния модел. Във връзка с това считаме, че направеното със законопроекта предложение, насочено към увеличение размера на пенсиите на пенсионерите (придобили право на пенсия преди 31 декември 2016 г.) с принос към осигурителната система за минал период, неоснователно се обвързва с настоящия ръст на средния осигурителен доход, за който лицата, които са се пенсионирали и не са упражнявали трудова дейност следователно не са подлежали на осигуряване, нямат принос. Освен изложеното следва да подчертаем, че не подкрепяме промени в пенсионния модел, да се извършват за сметка на финансовата стабилност на пенсионната система и на публичните финанси като цяло. Според нас от изключителна важност за устойчивостта на

системата е всички мерки насочени към увеличаване размерите на пенсията да бъдат обвързани с надежден източник на финансиране в дългосрочен план.

В допълнение, следва да се отбележи, че правителството ще разглежда и обсъжда всички възможни варианти за увеличаване на доходите през 2020 г., както и в средносрочен план, в т.ч. и на социално най-уязвимите групи, съобразно възможностите на бюджета и при запазване на макроикономическата и фискална стабилност, като приоритетна предпоставка за растеж и устойчивост на икономиката и на социалните политики.

Във връзка с горното Министерството на финансите не подкрепя предложението за законопроект, № 954-01-38, внесен от г-жа Корнелия Нинова и група народни представители на 12 юни 2019 г.

МИНИСТЪР:

  
ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ

